



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Кузнецову Н.А.

airlen@mail.ru

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

21.10.2016 № А2/42499-ПР/16

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

A26-09-92944812 от 12.09.2016

Уважаемый Николай Алексеевич!

ФАС России рассмотрел поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций Ваше обращение по вопросу развития аэропортов за пределами г. Санкт-Петербурга и сообщает.

В 2010 году ФАС России была рассмотрена сделка о получении ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» в пользование имущества, составляющего 54% балансовой стоимости основных производственных средств и нематериальных активов ОАО «Аэропорт «Пулково».

Сделка заключалась в рамках, проведенного Санкт-Петербургом и ОАО «Аэропорт «Пулково» конкурса на право заключить соглашение о создании, реконструкции объектов и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково» (далее – Соглашение), в соответствии с конкурсной документацией, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2008 № 393 «О заключении соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково» и решением единственного акционера общества от 16.04.2008 «О согласовании сделки по участию ОАО «Аэропорт «Пулково» в государственно-частном партнерстве.

Соглашение заключено 28.10.2009 за № 1212 между г. Санкт-Петербург, ОАО «Аэропорт «Пулково» и ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы»



64613

(далее ООО «ВВСС») и вступило в силу 29.04.2010.

Данная сделка была рассмотрена и одобрена Правительственной Комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее – Правительственная Комиссия). В соответствии с протоколом Правительственной Комиссии заинтересованным ведомствам с участием Администрации Санкт-Петербурга было поручено дополнительно рассмотреть вопрос о решении по данной сделке.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФАС России рассмотрела указанное ходатайство и приняла решение о его удовлетворении.

В связи с тем, что рассматриваемая сделка могла привести к:

- ограничению конкуренции путем запрета строительства других аэропортов в регионе;
- возможному ограничению конкуренции на международном рынке аэропортовых услуг с учетом участия иностранных хозяйствующих субъектов – участников Соглашения в других проектах по оказанию аэропортовых услуг;
- возможному ограничению конкуренции вследствие неясности вопросов имущественного характера в рамках рассматриваемой сделки и обязательств по соблюдению российского законодательства, в т.ч. в сфере безопасности Российской Федерации, было выдано участникам сделки (Правительству г. Санкт-Петербурга, ООО «ВВСС», ОАО «Аэропорт «Пулково», ОАО «Банк ВТБ») обязательное для исполнения предписание.

Данное предписание содержит ряд требований по внесению изменений в некоторые положения Соглашения, в том числе, направленные на обеспечение конкуренции в сфере деятельности аэропортов, в части, касающейся принципа «эксклюзивности».

Принимая во внимание информацию, представленную Губернатором Санкт-Петербурга В.И. Матвеевко, о том, что согласно положениям документов государственного планирования социально-экономического развития и территориального планирования, с учетом плотной застройки города федерального значения Санкт-Петербурга и отсутствия резерва свободных территорий, создание иного аэропорта в городе и за его пределами невозможно, ФАС России признала положения Соглашения, касающиеся принципа «эксклюзивности» обоснованными.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2004 № 331, Федеральный антимонопольный орган осуществляет контроль, в т.ч., за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, в области рекламы, деятельности субъектов естественных монополий.

Вопросы оценки инвестиционных программ развития аэропортов не отнесены к компетенции антимонопольных органов.

В свою очередь ФАС России также полагает, что развитие аэродромов,

расположенных на территории Ленинградской обл. вблизи г. Санкт-Петербурга и в его черте, на территории иностранных государств в непосредственной близости от г. Санкт-Петербурга, в целях дальнейшего использования их в интересах региональной, местной, специализированной авиации не противоречит антимонопольному законодательству.



А.В. Доценко

Сухинина И.В. 8(499)755-2323 (088-402)